

«Стратегия роста: от ЛПХ к фермерству и кооперации»

Баимачникова О.В.

Вице-президент АККОР

Опыт Отрадненского сельского поселения

- **3200 жителей в 2006 году.** На 1 января 2018 года – 3249
- **78 населенных пунктов**, в которых есть 10-20 жителей, 150-200 жителей и в центральном поселке – 1200.
- **2006 год** -8 СХО с 300 занятыми и 29 КФХ с 200 занятыми (семьи плюс наемные работники, 2700 – жители имеющие подворные хозяйства)
- **Изменение структуры** землепользования, уменьшение земли в обороте, снижение количества занятых в СХО до 100.
- **Стратегия** – занять людей за счет развития собственных подворий и КФХ
- **Меры:**
 - Программа поддержки ЛПХ «Отрадненского сельского поселения», 15 тысяч рублей на корову, 5 тысяч рублей на КРС, 3 тысячи на овец.
 - Технологическое консультирование
 - Школа молодого управленца для активизации молодежи
- **Кто проводит основную работу с ЛПХ:**
 - сотрудники сельского поселения
 - сельские активисты в каждом населенном пункте
 - поселковая ассоциация фермеров

Каблуковское сельское поселение — 3 548 человек, 44 населенных пункта

■ Система образование

3 школы

3 детских сада

■ Здравоохранение

Рождественская больница

ФАП в д. Каблуково и ФАП в Савватьево

Аптека

■ Культура

КДЦ Савватьево

ДК Каблуково и ДК Рождествено

■ Спорт

2 спорт зала

3 футбольных и 2 хоккейные площадки

■ Отдых и Туризм

Более 10 Баз отдыха и лагерей

■ Бизнес

Более 90 организаций



Программа развития личных подсобных хозяйств



- Начало реализации проекта в 2014 году
- Суть программы – жители села, имеющие собственные земельные участки могут записаться в программу и воспользоваться специальными мерами поддержки. По условиям данной программы, под контролем Администрации, население получает мелкий скот (куры, кролики, бараны, козы, индюшки и т.д.), саженцы различных деревьев и картошку для посева на своих приусадебных участках. Все участники через год, единоразово возвращают часть приплода в программу, который передается следующим участникам.
- Для жителей села проводятся специальные лекции и мастерклассы.
- За 4 года в программу вошли 87 участников.
- Активная вовлеченность населения в процесс реализации программы.
- Население стало обеспечивать себя собственными продуктами питания.
- Излишки продукции реализуются на местных рынках и фермерских ярмарках в городе.

Создание сельхоз кооператива в поселении

В 2017 году зарегистрирован кооператив:

Дары Каблуковья - предприятия по заготовке и переработке
дикорастущих ягод и грибов на территории
Каблуковского с/п.



Мини кластер - опорный фермер и 47 жителей села станица Должанская Краснодарского края



НАШ ДЕВИЗ:
*"Без межи и без забора будем жить с тобой без ссоры,
 Виноградник разобьем и безбедно проживем!"*

От закладки до урожая Инфраструктура 2004 - 2012 г.г.
 Итоги многолетнего труда-
 первый урожай





Барьеры на пути реализации проекта

1. Психология людей – потенциальных участников проекта

- Большинство людей не могут взяться самостоятельно за работу. Им нужна моральная просветительская и экономическая поддержка
- Недоверие людей – «Зачем нам это надо», «А что я буду с этого иметь сразу».
- Пугает высокая стартовая цена – покупка саженцев, аренда земли ,
- Пугает отсрочка доходов
- Неуверенность в рынке сбыта
- Отсутствие деловой хватки у людей и отсутствие предпринимательской жилки.

2. Ментальность органов исполнительной власти

- Зачем делать что-то нестандартное, когда сверху задачу не поставили

3. Ментальность инициатора проекта

- «Зачем мне это нужно»?

Активная работа инициаторов по устранению барьеров

Кропотливая разъяснительная работа с людьми.

- Встречи, рассказы, разъяснения

Что дает закон об ЛПХ – возможность получить 1 га

В чем выгода выделения земли одним массивом.

Что это может дать экономически каждой семье

Какова перспектива развития проекта

Какие работы семьи делают самостоятельно

Как решается вопрос с механизированными работами и агротехническими мероприятиями

Как оформить землю – 1 га

- Публикации в прессе с разъяснениями преимуществ социального проекта по модернизации села

- Регулярные демократические собрания уже заинтересованных участников

Определение культуры выращивания

Самостоятельное изучение технологии выращивания винограда

Где закупать саженцы

Работа с администрацией - решение вопроса выделения земли

- Встречи

- Регистрация общественной организации, которая имеет права направления обращений с печатью

- Выступления в прессе

Как итог – поддержка от администрации района и региона

- Выделение земли единым массивом 47 га для 47 семей

- Проведение обучающих курсов

Этапы реализации проекта

- Разработка социально ориентированной бизнес-идеи
- Поиск единомышленников
- Выбор культуры
- Убеждение чиновников в выделении земли единым массивом
- Создание общественной организации «Эковита»
- Выделение земли единым массивом под выращивание одноименной продукции
- Помощь каждой семье в оформлении договоров аренды
- Разработка бизнес плана для каждой семей
- Обучающие семинары
- Поиск опорного фермера, который заинтересованный член массива – оказывает услуги по обработке междурядьев
- Определение схемы рассадки
- Приобретение саженцев совместно семьями
- Высадка саженцев
- Уход за подрастающей лозой
- Проработка вопросов сбыта

Распределение функций между участниками проекта

■ Что делает каждая сельская семья

- ухаживает за лозой,
- собирает виноград
- реализуют продукцию

■ Что делает опорный фермер

- проводит агротехнические работы
- обрабатывает междурядья

■ Что делает Общественная организация «Эковита»

- помогает в пролонгации договоров аренды на землю
- обучает вопросам виноделия
- помогает решать вопросы сбыта
- прорабатывает дальнейшую реализацию проекта – туристический агрокластер, кооператив

■ Что делает администрация муниципального района

- решила вопрос с пролонгацией аренды
- готовы распространить опыт на другие поселения и в рамках другого района, однако столкнулись с проблемой – «мотивации инициатора»

Ульяновская область, успехи в развитии ЛПХ и кооперативов

Смена аграрной политики и разворот к малым формам хозяйствования, что было сделано в регионе

- -Решен вопрос с землей – предоставление фермерам неиспользуемых земель в т.ч. заросших в аренду на 6 лет без налога на землю
- -Принят областной закон о кооперации
- -Принят областной закон о государственной поддержке кооперативов и личных подсобных хозяйств граждан. В законе предусмотрены субсидии на молоко, покупку коров, гранты на строительство мини ферм, субсидии на мини теплицы, информационно-консультационное обслуживание. Статус закона гарантирует выделение средств на программу развития ЛПХ и кооперативов
- -Принят приоритетный региональный проект – «Развитие системы потребкооперации на территории Ульяновской области – проектное управление – объединение финансовые ресурсы финансово-экономических организаций: Ульяновский фонд поручительств, корпорация развития предпринимательства, региональный центр развития кооперации, департамент АПК региона .
- -Организовано информационно-консультационное обслуживание МФХ на региональном и **районном уровнях**. Разработаны типовые проекты мини ферм
- -Принята областная программа – «Развитие малых форм хозяйствования на селе Ульяновской области». Предусмотрена господдержка кооперативов и ЛПХ - членов кооперативов на: создание товарных ферм разных размеров: до 5 коров, 6-10 коров, 10-15 коров.), субсидии по 20 тысяч рублей на приобретении коров через кооператив, субсидии на молоко, региональные субсидии на содержание коров.
- - Организована система сбыта продукции МФХ: обеспечена поставка в бюджетные учреждения, В Ульяновске открыта постоянно действующая ярмарка дл МФХ. Условия - 3 месяца бесплатно, 3 месяца за 50% цены, далее 5 тысяч рублей в месяц, кооперативам первого уровня торговое и холодильное оборудование бесплатно.
- Специально инициирован кооператив второго уровня «Симбирск Агро»- сбор продукции от первого уровня, и поставка в сети, соц. сферу, ярмарки.

Результаты, полученные в Ульяновской области

- На 1.01.2018 (за 9 лет) общий объем продукции вырос в 2,7 раза, в ЛПХ в 2 раза, в КФХ – в 6,2 раза. Доля фермеров в общем объеме выросла в 2,2 раза и составила уже 13,2%. Статистика показывает не уменьшение, а количественный рост КФХ, в ЛПХ не уменьшается поголовье
- Резко выросла товарность ЛПХ – продукция через кооперативы попадает к потребителям. 9 лет назад продовольствие завозилось из других регионов, сейчас нет этой проблемы.
- 68% молока производимого ЛПХ закупается кооперативами, 36% молока, перерабатывается самими кооперативами на модульных молочных заводах приобретенных с помощью грантов.
- В регионе на 1.01.2018 - 69 кооперативов, более 4 тысяч ЛПХ вовлечено в кооперацию, обеспечена занятость 8 тысяч граждан.
- Почти во всех районах существуют объединения ЛПХ.
- Фермеры пытаются через кооператив начать реализацию продукции на экспорт в Иран.

Организация системной работы со стороны органов исполнительной власти регионов

Региональные задачи

- Разработка региональных мер: организационная, финансовая, консультационная поддержка, обеспечение госзаказа, региональная информационно-консультационная служба, методическая литература по созданию и развитию кооперативов

Муниципальные задачи

- муниципальные программы развития кооперации
- созданы районные координационные центры развития
- информационно-разъяснительная работа с населением
- помощь в поиске имущества и в оформлении земельных участков

Поселенческие задачи

- Организация разъяснительно работы при привлечение сельских старост и авторитетных жителей сел

Республика Татарстан, опыт работы по развитию ЛПХ, созданию КФХ и развитию кооперации

- В 2008 году было принято решение бороться с сельской безработицей, в Республике Татарстан было 85% безработных сельских жителей.
- Мера – для тех, кто потерял работу в СХО, есть возможность получить средства в рамках программы Минэкономразвития на самозанятость.
- АККОР предложил данную меру поддержки дополнить выделение самозанятым дополнительных земельных участков (по закону об ЛПХ возможно), освободить на 3-5 лет от налогов. Принято не было
- 29 тысяч безработных зарегистрировались в предприниматели, столкнулись с отчетностью, налогами, отсутствием кредитов и господдержки на малые хозяйства и через 2-3 года ушли снова в ЛПХ.
- Начался процесс вырезания КРС. За несколько лет до 40 тысяч голов было вырезано.
- Новое решение Главы региона – определена новая стратегия государственной поддержки частных подворий
- Принят закон о государственной поддержке развития ЛПХ на территории Республики Татарстан.

Меры региональной поддержки ЛПХ в Республике Татарстан

- Субсидии на строительство мини ферм молочного направления (при 3 головах на 8 голов, при 2 головах на 5 голов, 120 -200 тысяч рублей размер субсидии на ферму при готовности 50% строительства.
- Субсидии на приобретение товарного и племенного поголовья (товарного – 15 тысяч рублей/голова, племенной – 20 тысяч рублей/голова.
- Субсидии на молодняк птицы
- Субсидии на корма на содержания кобыл
- Субсидии на проведение ветеринарных мероприятий
- Выделение земли не более 2 га на ЛПХ

В администрациях сельских поселений ведутся и должны вестись книги учета деятельности ЛПХ, в которых фиксируется состояние хозяйств на начало каждого года, заявка-план на расширение производства, сумма и целевое назначение субсидий, а также ожидаемый производственный результат

Основная идея при работе с ЛПХ – люди должны увидеть перспективу развития

Меры поддержки ЛПХ

- Несколько этапов роста ЛПХ от 2 до 5 голов, от 5 до 8 голов и т.д. с субсидированием
- Грант Начинаящий фермер. Выиграл грант – оформил земельный участок
- Грант Семейная животноводческая ферма
- Грант на кооператив

В регионе работа с ЛПХ стала систематической и избирательной в зависимости от уровня развития хозяйства. Прохождение всех этапов может занять несколько лет.

Механизм работы по развитию ЛПХ

- Слаженная работа администрации муниципальных образований и сельских поселений, с привлечением районных ассоциаций фермерских хозяйств и сельских старост. Обезеды семей, разъяснительная работа. Выявление ЛПХ, готовых к получению гранта – эту работу ведет АККОР района и региона

Результат

- Увеличилось количество начинающих фермеров, прирост продукции произошел в том числе за счет новых КФХ. На сегодня в Республике 6000 КФХ. Прирост количества КФХ за 10 лет составил «+26»% (По округу «-36»%)
- Увеличилось количество кооперативов, объединяющих ЛПХ. 203 СХПК, в том числе 40 созданы при участии региональной АККОР
- ЛПХ перестали снижать поголовье животных
- Выросло количество малых молочных ферм: 1200 - на 30 голов, 400 - высокотехнологичных

Условия для развития кооперации

- Должна созреть критическая масса хозяйств ЛПХ и КХФ на территории
- К 2014-2015 году такая ситуация в Республике сложилась
- Районные фермерские ассоциации в 43 районах включились активно в работу по созданию кооперативов. 40 кооперативов создано при активном участии АККОР
- Если подбирается 7-8 потенциальных кооператоров, готовых к совместному взаимодействию, то фермерская ассоциация начинает искать активного лидера. Им может быть местный фермер, предприниматель
- Наличие лидера –заводилы, инициатора с человеческим лицом, социально ориентированного предпринимателя - первое условие создания кооператива
- АККОР совместно с потенциальным лидером обсуждают идею и концепцию кооператива и затем выходят с предложением на районную администрацию
- Залог успеха – активное вовлечение пайщиков к выработке значимых для кооператива решений, это нивелирует риск создания «искусственного кооператива под лидера»

Выводы при анализе программ развития ЛПХ в 2-х регионах

1. Система работы по «выращиванию ЛПХ» требует слаженного взаимодействия региональной, муниципальной и поселенческой власти, общественных организаций, института сельских старост и районных консультационных организаций
 2. Важно наличие специализированных мер государственной поддержки и приближенного к сельским семьям информационно-консультационного обслуживания
 3. Важно наличие закона о поддержке ЛПХ, который гарантирует выделение субсидий
 4. Процесс «доращивания ЛПХ» до кооператора или предпринимателя может составить несколько лет.
 5. «Выращивание ЛПХ» в молочном направлении имеет свою стадийность
- **1 стадия** – улучшение качества работы ЛПХ , имеющих 2-3 коровы с излишками молока
господдержка этапа – субсидия на литр молока региональная + ветеринарная поддержка, искусственное осеменение
 - **2 стадия** – расширение поголовья до 5-8 коров (с расширением площади помещения и покупкой кормов)
господдержка этапа - субсидии на приобретение коров + на строительство мини фермы
 - **3 стадия** – наделение ЛПХ участком земли для выращивания кормов для увеличение поголовья до 10-12 голов с переходом в статус КФХ
господдержка этапа – гранты по программе начинающий фермер, субсидии на литр молока
 - **4 стадия** – организация технологичной молочной фермы от 20 голов с выделением земли под выращивание кормов
господдержка этапа – гранты СЖФ, льготные кредиты

Саратовская область, опыт развития фермерства и кооперации

- В регионе самая высокая доля фермерской продукции. 50% зерна, 27% сахарной свеклы, 41% овощей, 45% семян подсолнечника – 34% всей валовой продукции региона.
- Развитию фермерства помогли региональные приоритеты.
- Региональный закон о земле. Земля предоставлялась в аренду, возможен был выкуп земли, использование в качестве залога
- На доступные кредиты фермеры оснастили свои хозяйства техникой и другим имуществом.
- Много собственных хранилищ у фермеров и много элеваторов – условия для фермеров приемлемые – конкурентный рынок услуг
- Квота на льготные кредиты 30% на МФХ
- Создание новых хозяйств и расширение существующих КФХ в рамках грантовой поддержки осуществляется аккуратно при наличии характеристики от региональной АККОР за 2 подписями
- За 2016-2017 год прирост поголовья КРС +8% по КФХ. Доля фермерских коров 19% (по России 14%)
- Возможные направления для кооперации зачастую решаются индивидуально фермерскими проектами и интеграцией базового КХФ с малыми хозяйствами и ЛПХ, например в вопросах убоя. Убойных пунктов много, можно выбирать при наличии дорог и транспорта – условия приемлемые
- Подход к кооперации избирательно, точно для малых хозяйств и ЛПХ в некоторых отраслях.

Залог функционирования кооператива при сильном фермере - инициаторе

- Активность пайщиков, которую нужно разбудить
- Регулярные собрания с участием не менее 60% пайщиков
- Обязательное информирование пайщиков через членов Правления о решениях и выдача протоколов под подпись
- На формировании хозяйской позиции у пайщиков может уйти не 1 год.
- Выработка доверия у пайщиков к руководству кооператива председателю и директору через осознание – «кооператив – не коммерческий сборщик и не перекупщик»
- Дополнительное внутривладельческое взаимодействие между пайщиками
- Расширение полезных услуг со стороны кооператива

Мотивация фермера –инициатора

- Стабильная добрососедская атмосфера
- Сезонные рабочие
- Авторитет перед людьми и перед местной властью
- Возможность расширения собственного бизнеса

Субъекты отношений и мотивация

1. Сельская семья

- Мотивация роста, перспективного развития, увеличения доходов

2. Активист- кооператор-интегратор

- Мотивация развития собственного бизнеса, рост авторитета, создание благополучной среды, убеждение со стороны администрации, увеличение собственных объемов, дополнительная господдержка.

3. Поселенческая, муниципальная власть

- Мотивация – развитие территории, снижение миграции, KPI руководителя района, поселения, региона, выборы

4. Сельские старосты

- Мотивация – рост авторитета среди людей и власти

5. Общественная организация районного уровня

- Мотивация – поддержка членов, выполнение миссии, выполнение делегированной государственной функции, выполнение задачи по контракту.